

# act!onaid

— REALIZZA IL CAMBIAMENTO —

in collaborazione con



## REPORT NARRATIVO 01 GENNAIO - 30 GIUGNO 2017

PROGETTO INTEGRITY PACTS  
CIVIL SOCIETY MECHANISM FOR SAFEGUARDING EUROPEAN FUNDS  
PARCO ARCHEOLOGICO DI SIBARI

Finanziato da



## 1. Implementazione del progetto

Nel corso del periodo gennaio-giugno 2017 non sono state apportate variazioni al team di progetto ma è stata rimodulata la distribuzione del carico di lavoro sulla base delle esigenze operative. In particolare sono state rafforzate le attività di comunicazione [paragrafo 4] e quelle di coinvolgimento delle comunità locali [paragrafo 5]. Il project manager ha prestato un supporto aggiuntivo ai consulenti impegnati nelle attività di monitoraggio per quanto attiene alle relazioni con la Stazione Appaltante e con l'Autorità di Gestione [paragrafo 3]. L'organizzazione della prima scuola di monitoraggio civico ha beneficiato di competenze didattiche e di facilitazione grazie alla collaborazione con alcuni docenti dell'Università della Calabria. E' infine in corso il perfezionamento della procedura di selezione dell'esperto informatico che si occuperà delle attività relative agli Open Data.

## 2. Progressi verso la firma del Patto di Integrità

Il Patto di Integrità e l'Accordo di Monitoraggio sono stati sottoscritti nel precedente periodo di rendicontazione, segnatamente a dicembre 2016. Non vi sono quindi attività da segnalare.

## 3. Implementazione del Patto di Integrità

I bandi relativi alle due opere oggetto di monitoraggio sono stati pubblicati nel maggio 2017 e il termine per la ricezione delle offerte è scaduto il 5 luglio 2017. Lo svolgimento della gara è previsto a settembre 2017, l'aggiudicazione è prevista a novembre 2017 e l'avvio lavori a dicembre 2017. Le attività di monitoraggio condotte sinora sono consistite quindi nell'analisi della documentazione di gara, sia progettuale che amministrativa.

Analisi della documentazione progettuale: gli interventi monitorati rientrano nell'azione A dell'obiettivo specifico 6.c.1. dell'Accordo di Partenariato 2014-2020 e pertanto erano già <<in progettazione avanzata>> alla data di stipula del Patto di Integrità. L'Accordo di Monitoraggio ha quindi previsto che l'analisi della documentazione progettuale avesse un carattere retrospettivo, vale a dire che fosse effettuata ex post. Il report di analisi retrospettiva della documentazione progettuale è stato inviato alla Stazione Appaltante in data 16 febbraio 2017.

Analisi della documentazione amministrativa: la parziale e tardiva condivisione della documentazione amministrativa relativa alle due gare da parte della Stazione Appaltante non ha permesso lo svolgimento dell'analisi della stessa prima della pubblicazione dei due bandi (avvenuta in data 15 e 19 maggio 2017). Il Supervisore ha segnalato tale irregolarità alla Stazione Appaltante, all'Autorità di Gestione e ai partecipanti alle attività di monitoraggio civico. Il Supervisore ha quindi proceduto all'analisi della documentazione amministrativa solo dopo che questa è stata pubblicata, producendo ed inviando alla Stazione Appaltante un report contenente puntuali richieste di chiarimento con riferimento alla documentazione analizzata. Il report è stato inviato in data 29 giugno, e quindi prima della scadenza dei termini per la presentazione delle offerte prevista per il 5 luglio. Le risposte che perverranno dalla Stazione Appaltante saranno integrate alle osservazioni redatte in questa sede e verranno utilizzate per la stesura del report definitivo sulla fase di aggiudicazione previsto entro dicembre 2017.

## 4. Tenere il pubblico informato

Accesso alle informazioni e alla documentazione analizzata: nel giugno del 2017 è stata portata a termine la realizzazione del sito web di progetto: [www.monitorappalti.it](http://www.monitorappalti.it), realizzato dal Supervisore in collaborazione con gli altri due partners italiani del progetto IP, Amapola e Transparency International Italia. Il Supervisore ha proceduto a raccogliere ed archiviare digitalmente tutta la documentazione relativa alle procedure analizzate. Tale documentazione, nel rispetto delle obbligazioni riguardanti la privacy, sarà pubblicata sul sito web di progetto. Nel maggio 2017 il Supervisore ha avanzato alla Stazione Appaltante una richiesta di approfondimento relativa ai sistemi impiegati per la tracciabilità della filiera delle imprese al fine di acquisire elementi utili per il futuro lavoro di raccolta e pubblicazione degli

stessi in formato aperto (c.d. open Data). Parallelamente il Supervisore ha proceduto, in collaborazione con Amapola e Transparency Italia, all'impostazione della procedura di selezione dell'esperto informatico che produrrà l'infrastruttura per la raccolta e la pubblicazione degli Open Data.

Comunicazione del progetto: il Supervisore ha realizzato un'attività di accreditamento nei confronti dei principali media nazionali e locali e ha diramato comunicati stampa in occasione di specifiche milestones di progetto. L'11 febbraio 2017 il progetto Integrity Pacts è stato lanciato pubblicamente all'interno dell'evento nazionale di presentazione dei risultati della programmazione 2007-2013 a Sibari e dei futuri interventi della programmazione 2014-2020. Nel giugno 2017 è stato rilasciato un comunicato congiunto assieme ad Amapola e Transparency International Italia per la presentazione del sito web [www.monitorappalti.it](http://www.monitorappalti.it). Nel giugno 2017 il Supervisore ha prodotto una clip video della prima scuola e del primo laboratorio di monitoraggio civico. La clip è stata lanciata sul sito web di ActionAid e utilizzata come post di lancio della pagina facebook di progetto "Integrity Sibari", totalizzando più di 10 mila visualizzazioni. In totale le attività di progetto hanno generato 30 uscite media dedicate. Si segnalano in particolare le uscite sulle edizioni online del "Corriere della Sera", del "Sole 24 Ore" e de "La Stampa" e l'intervista rilasciata al TG3 nazionale dal responsabile del progetto, andata in onda nell'edizione serale in data 15 marzo 2017.

## **5. Lavoro con le comunità coinvolte**

A seguito della costituzione di un primo gruppo di attivisti, avvenuta nel 2016, sono stati organizzati due cicli di webinar formativi a gennaio e a marzo 2017. I webinar, a ciascuno dei quali hanno partecipato circa 30 persone, hanno avuto ad oggetto il Patto di Integrità e il dettaglio degli interventi monitorati. Nel corso dei webinar si è proceduto anche alla costruzione partecipata del programma della scuola di monitoraggio civico, la quale è stata preparata in dettaglio nel corso di una visita in loco che il team di progetto ha svolto nel mese di febbraio 2017.

La Scuola di Monitoraggio Civico si è tenuta dal 4 al 7 aprile 2017 presso i locali del Parco Archeologico ed ha visto la partecipazione di circa 40 cittadini provenienti dal mondo dell'associazionismo locale. I partecipanti, ammessi previa accettazione di clausole stringenti sul conflitto di interesse e sulla correttezza della partecipazione, hanno approfondito per tre giorni le tematiche del diritto amministrativo, della normativa sul diritto di accesso alle informazioni, della programmazione europea, e degli strumenti dell'Open Government e dell'Open Data.

Dal 10 al 12 aprile gli stessi contenuti con un taglio meno tecnico sono stati presentati nel corso di un laboratorio di monitoraggio civico svolto presso l'Istituto di Istruzione Superiore di Cassano allo Jonio, con il quale il Supervisore ha siglato un protocollo di collaborazione che verrà replicato anche nei prossimi anni. I 30 studenti coinvolti, all'interno del nuovo programma di alternanza scuola lavoro lanciato dal MIUR, hanno appreso i concetti di base del monitoraggio civico ed hanno effettuato un sopralluogo presso le future aree di intervento realizzando una prima mappatura digitale dell'area oggetto di monitoraggio.

## **6. Miglioramento del procurement pubblico a livello nazionale**

A seguito della parziale e tardiva condivisione della documentazione di gara da parte della Stazione Appaltante, il Supervisore ha inviato una richiesta di chiarimento all'Autorità di Gestione in merito al perimetro giuridico dell'accesso agli atti e alle informazioni connesse alle procedure oggetto di monitoraggio. In quella sede il Supervisore ha avanzato formalmente la tesi che tale accesso sia da considerarsi ammissibile non solo con riferimento ad atti già perfezionati. Obiettivo di questa interlocuzione con l'Autorità di Gestione è definire nel corso del progetto, una procedura di accesso immediato e di accompagnamento in tempo reale dell'attività amministrativa che massimizzi gli effetti preventivi della corruzione,

producendo raccomandazioni e pareri che possano essere assunti dalla Stazione Appaltante stessa prima del perfezionamento degli atti.

## 7. **Lezioni apprese**

Con riferimento alle attività di monitoraggio risulta indispensabile mettere in atto sistemi agevoli e quanto più possibile automatizzati di scambio della documentazione e di interscambio di raccomandazioni e suggerimenti, i quali permettano al Supervisore di accompagnare in itinere l'operato della Stazione Appaltante e di inviare pareri e raccomandazioni in anticipo, prima cioè che i documenti siano perfezionati dalla stazione appaltante senza compromettere la celerità e l'efficienza dell'azione amministrativa pubblica.

Con riferimento alle attività di monitoraggio civico sono emerse principalmente due necessità. La prima è quella di mandare di pari passo le attività formative con quelle di costruzione identitaria di una comunità di attivisti locali. La seconda è quella di fare in modo che le attività ad alto contenuto tecnico proprie del monitoraggio siano costantemente utilizzate come spunto per un percorso di formazione introduttivo e necessariamente più semplice rivolto ai cittadini, mantenendo ben distinti i ruoli ma al contempo lavorando affinché i due fronti di lavoro, il monitoraggio e il monitoraggio civico, possano diventare complementari nel medio periodo.