

ANALISI DEI BISOGNI E PROGETTAZIONE

Transparency International Italia
P.le Maciachini, 11 -20159 Milano

I DOCUMENTI

Abbiamo analizzato tutti i **documenti tecnico-amministrativi** e li abbiamo trovati appropriati ed esaustivi rispetto alle nostre richieste.

Il Piano di Rafforzamento Amministrativo chiarisce che le risorse interne di Regione Lombardia sono appropriate e aggiunge che l'eventuale utilizzo di competenze esterne), sarà solo per assicurare "apporti qualificati e di alto valore di cui l'amministrazione è priva".

Una volta terminata l'analisi dei documenti tecnico-amministrativi, abbiamo stilato alcune **raccomandazioni**. Tra queste, quella di verificare che nella valutazione delle offerte ricevute si ponesse l'accento sulla **qualità dell'offerta tecnica**, piuttosto che al mero ribasso economico. Abbiamo ritenuto proprio in quest'ottica di voler sottolineare l'importanza di avere tra i componenti della Commissione di Valutazione esperti negli ambiti d'intervento dei due Assi.

Con la valutazione dei **documenti economici**, invece, abbiamo richiesto alcuni **chiarimenti sui criteri di stima del valore d'investimento**, ovvero l'importo a base d'asta. I criteri prendono in considerazione diversi aspetti, come per esempio le risorse umane necessarie. Proprio queste appaiono significativamente superiori rispetto a quelle previste per le precedenti Gare di Assistenza Tecnica dei POR.

Tra le nostre **raccomandazioni** al termine di questa valutazione economica: una corretta stima dei valori a base d'asta non dovrebbe portare a ribassi eccessivi in fase di gara. I ribassi riscontrati nelle gare precedenti sembrerebbero infatti dimostrare che il prezzo indicato a base di gara sia stato ampiamente sovradimensionato.

TRASPARENZA

Il **board di esperti per l'analisi dei fabbisogni** è appropriatamente composto di soli esperti interni all'amministrazione.

Riteniamo che vada posta attenzione soprattutto alla **composizione della Commissione di gara**, verificando che gli stessi membri non abbiano partecipato attivamente alle fasi preliminari e di preparazione dei documenti di gara. Unica eccezione è prevista per il Presidente della Commissione, che può essere presente in tutte le fasi.

VERIFICA ATTUAZIONE NORMATIVA ANTICORRUZIONE

Riteniamo che su questo fronte, Regione Lombardia abbia dei **buoni requisiti** di partenza. Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e la Relazione Annuale riportano interventi mirati al contrasto del fenomeno corruttivo. Come previsto dalla legge, esiste inoltre una persona di riferimento, ovvero il "Responsabile Anticorruzione" e il Codice Etico è pubblicato.

PUBBLICITÀ

Sul sito web sono **disponibili tutti i documenti di carattere pubblico**, ma **abbiamo raccomandato** a Regione Lombardia di pubblicare dei report (o una sintesi) delle attività svolte da parte dei contraenti nel quadro delle precedenti Gare di Assistenza Tecnica ai POR.

PARTECIPAZIONE

Rileviamo che **non ci sono stati incontri con operatori economici o possibili soggetti realizzatori del progetto**.

A questo proposito abbiamo quindi raccomandato che questi incontri fossero previsti come buona pratica, anche se in riferimento alla gara in questione l'esperienza acquisita da Regione Lombardia non rende strettamente necessario questo tipo di azione.

Per quanto riguarda invece incontri istituzionali, Regione Lombardia ha realizzato una fase di confronto e ascolto del Partenariato e della cittadinanza, in modo da individuare i reali bisogni della società nella quale si inserirebbe l'intervento.

È stato inoltre realizzato un incontro di presentazione dei POR FSE e FESR 2014-2020, il 12 maggio 2015.

Da segnalare che l'organizzazione di momenti d'incontro è imposta dalla disciplina UE per la gestione dei fondi comunitari.

In questo caso la raccomandazione è stata più una proposta, ovvero quella di prevedere nei mesi successivi la presentazione e la pubblicazione del Patto d'Integrità e di informazioni utili alla cittadinanza.