



7

Narrative report - sintesi

1 gennaio - 31 luglio 2019

Funded by the



Descrizione delle attività e principali risultati raggiunti

Attività di monitoraggio

Allo stato dell'arte le attività di monitoraggio si concentrano ancora nella fase antecedente alla pubblicazione dei bandi.

In particolare, si è lavorato sull'ambito "energia", il cui report di monitoraggio è stato chiuso il 30 giugno 2019, concentrandoci sullo studio dei tre interventi, prendendo visione di tutta la documentazione prodotta finora e indicando cronoprogrammi di dettaglio per ciascuna procedura. Questo lavoro ha fatto emergere raccomandazioni e osservazioni alla CA, nonché l'identificazione di un nuovo rischio: la complessità del regime autorizzativo che regola i rapporti tra la CA e la MA comporta un eccessivo passaggio di incartamenti che allunga i tempi e lascia spazio a una molteplicità di irregolarità formali, che potrebbero inficiare la legittimità della procedura da un lato, e la chiarezza e la trasparenza del processo dall'altro. Sono stati inoltre individuati indicatori di monitoraggio "trasversali" che saranno cioè applicati a tutte le procedure in cui si implementerà il Patto. Alla luce di questo in autunno è previsto anche un aggiornamento del report di pre-bidding dell'ambito scuola.

La piattaforma per gli Open Data, condivisa con i partner italiani, è stata completata. Dopo una breve fase di test e ottimizzazioni sarà messa online entro fine 2019.

Comunicazione e promozione del Patto di integrità

A gennaio 2019 è stato pubblicato un dossier dell'Agenzia ANSA incentrato sul monitoraggio civico e sulla sperimentazione del Patto di integrità. Il dossier contiene anche una video intervista a Valeria Ferraris (coordinatrice del progetto per Amapola) pubblicata su YouTube da parte di ANSA e resa disponibile sul canale di Amapola all'interno della playlist con tutti i video del progetto.

Il primo marzo 2019, Amapola insieme ad Action Aid e Transparency International Italia, ha presentato il progetto pilota e le attività di monitoraggio civico realizzate nelle Madonie nella sezione "esempi a cui guardare" all'evento di presentazione di un nuovo laboratorio di monitoraggio civico della spesa pubblica locale "Libellula" attivato nella sua versione pilota a Messina (Sicilia) da parte di Parliament Watch Italia.

L'8 aprile ad Alimena (PA), in occasione dell'evento pubblico in cui è stato firmato il Patto di integrità con ReSMa, è stato presentato il progetto e la sua implementazione a tutto il pubblico presente, tra cui i rappresentanti della rete scolastica e alcuni funzionari dei Comuni dell'Unione.

Nel 2018 Amapola è stata selezionata all'interno di una *call for papers* per una pubblicazione su scuola e innovazione edita da Loescher. Il capitolo, incentrato sull'esperienza realizzata con le scuole nel 2018, è stato scritto e approvato in via definitiva. Il libro "[I Quaderni della Ricerca – Scuola e innovazione culturale nelle aree interne](#)" è stato pubblicato nel mese di luglio e si prevede un evento di presentazione nei prossimi mesi.

Sul piano dei prodotti di comunicazione e promozione dell'IP, è stata rivista la struttura del web - documentary, volendo realizzare un capitolo dedicato alle attività di accountability con un focus sulla scuola. È attualmente in lavorazione (pubblicazione prevista tra il mese di luglio e di agosto) un nuovo video proprio dedicato alla social accountability e a come Amapola ha deciso di declinarla all'interno del progetto pilota.

Coinvolgimento dei cittadini e degli stakeholders

La missione in Sicilia a maggio 2019 è stata l'occasione per presentare l'attività di monitoraggio civico in un liceo classico, in un istituto industriale e in una scuola media: per i primi due si tratta di un nuovo progetto di alternanza scuola-lavoro che sarà plasmato sugli indirizzi di studio dei ragazzi, per la scuola media le attività saranno in chiave laboratoriale e i contenuti adattati all'età decisamente più giovane degli studenti.

Le schede descrittive e le ipotesi di lavoro sono già state sottoposte ai dirigenti scolastici e le attività sono previste (indicativamente) tra gennaio e maggio 2020. Alla ripresa delle attività scolastiche, a settembre, si procederà alla programmazione di dettaglio e alla selezione delle classi da coinvolgere nei singoli istituti.

Per quanto riguarda il coinvolgimento degli stakeholder, in particolare i funzionari della CA e, più in generale, di tutti i funzionari amministrativi che lavorano nei comuni parte dell'Unione Madonie, si è optato per strumenti di e-learning (video, slide, ecc.) che saranno messi a punto tra il 2019 e il 2020 su argomenti chiave: implementazione del Patto d'integrità; come incrementare la trasparenza attraverso una pubblicazione ordinata e completa degli atti; aggiornamenti della legislazione italiana sugli appalti e le possibili implicazioni nell'implementazione del Patto. È allo studio se questo materiale sarà semplicemente pubblicato attraverso il canale YouTube di Amapola o su una e-library open source (Weschool.com).

Azioni di Advocacy

Nel mese di aprile 2019, Amapola in collaborazione con Action Aid e Transparency International Italia ha partecipato alla consultazione pubblica finalizzata a raccogliere osservazioni e commenti sulla bozza del [IV Piano di Azione Nazionale per l'Open Government 2020-2021](#). In particolare, è stato commentato il capitolo 7, relativo alla lotta alla corruzione. I commenti proponevano una migliore definizione del patto di integrità e osservazioni sull'implementazione proposta dalla Regione Siciliana circa la selezione del soggetto di monitoraggio e degli appalti da monitorare. Queste ultime sono state accolte e inserite nella versione definitiva del documento, pubblicata il 28 giugno 2019.

Infine, durante la revisione delle attività per gli anni futuri fatta in primavera si è confermato il progetto di un evento nazionale condiviso con i partner italiani. Data l'approvazione dell'estensione del progetto fino al 2021, per dare maggiore risalto ai risultati e all'esperienza di monitoraggio si è deciso di riprogrammarlo a fine progetto, nell'autunno del 2021.

Monitoraggio, Valutazione e Apprendimento

Due sono gli elementi appresi negli ultimi mesi di lavoro che stanno avendo un grande impatto sulla attività di monitoraggio: il fattore tempo e gli adempimenti burocratici e che governano i rapporti tra la CA e la MA.

Questi due elementi sono strettamente interconnessi e hanno un forte impatto, oltre che nella realizzazione degli interventi previsti dalla SNAI, ai fini del nostro monitoraggio. Finora, i tempi del progetto pilota non si sono allineati a quelli delle procedure di appalto, che risultano ancora in una fase antecedente alla pubblicazione del bando. Paradossalmente questa situazione ci ha permesso di approfondire più di quanto mai avremmo immaginato ciò che accade nella fase antecedente al bando nel caso di interventi finanziati con i fondi strutturali. Ha determinato la necessità di aggiornare la risk analysis per l'emersione di un nuovo rischio: tempi eccessivamente dilatati della fase pre-tender possono determinare, pur con il nobile intento di ottimizzare i tempi, scelte che, sebbene legali, danno l'impressione di procedure oscure e poco trasparenti. Il nostro presidio e monitoraggio si è dunque concentrato su questi aspetti riportandone ogni passaggio, per arrivare, una volta a valle di questo procedimento, a fornire alla PA suggestioni e stimoli alla semplificazione e all'efficientamento delle procedure.