




REPORT NARRATIVO GENNAIO-GIUGNO 2017



Transparency International Italia
P.le Maciachini, 11 -20159 Milano

Descrizione del lavoro e delle attività del periodo coperto dal report narrativo e principali risultati raggiunti

STAFF

Da gennaio a giugno 2017 ha lavorato al progetto lo staff di Transparency International Italia (*project manager* - Chiara Putaturo, *project coordinator* - Giovanni Colombo, Responsabile comunicazione - Paola Dottor, esperto *whistleblowing* - Giorgio Fraschini e la Responsabile dell'amministrazione - Emanuela Sironi). Per il monitoraggio si è fatto ricorso, come nell'anno passato, a esperti esterni, in particolare a:

- un esperto legale (Michele Cozzio), per entrambi i progetti, il cui contratto è stato posticipato fino a giugno 2017;
- un esperto di fondi FSE (Francesca Menozzi), per il progetto della Regione Lombardia, il cui contratto è stato posticipato fino a giugno 2017;
- un ingegnere dei trasporti, (Guido Moutier), per il progetto di ARST, selezionato tramite call aperta agli inizi di marzo 2017;
- un esperto economico (Silvio Popolano), per il progetto di ARST, selezionato tramite call aperta agli inizi di marzo 2017.

ATTIVITÀ DI MONITORAGGIO

L'attività di monitoraggio della fase di gara è proseguita per entrambi i progetti:

- Progetto ARST - Metropolitana leggera di Cagliari

Il team di monitoraggio ha proseguito la supervisione del lavoro della Commissione di Gara, iniziato a novembre 2017 (e terminato a luglio 2017) attraverso sia l'analisi dei verbali delle sedute di gara, inviate periodicamente dalla stazione appaltante, sia la partecipazione a tre sedute riservate della Commissione (17/1/17,21/3/17,16/6/17), per valutare la correttezza del modus operandi. Come verrà evidenziato nel report di monitoraggio (che sarà pubblicato dopo la conclusione della fase di gara, alla fine di settembre 2017), non sono emerse irregolarità ed il lavoro è stato svolto con accuratezza. Si rileva solo un ritardo di 6 mesi nello svolgimento dei lavori della Commissione, che da cronoprogramma era stato stimato in 54 giorni.

Parallelamente l'esperto economico ha elaborato una tabella di valutazione dei punteggi delle offerte per l'emersione di eventuali anomalie. Il metodo è attualmente in fase di implementazione, sulla base delle informazioni sui punteggi delle offerte tecniche, resi disponibili a luglio 2017.

- Progetto Regione Lombardia – Assistenza Tecnica al Fondo Sociale Europeo 2014-2020

Il 3 febbraio 2017 è stata chiusa la gara, gestita attraverso la piattaforma informatica SINTEL, fornita dalla società ARCA. Il 13 febbraio il team di monitoraggio ha partecipato alla seduta pubblica di nomina della Commissione di Gara e di aperture delle buste tecniche, monitorando la correttezza delle procedure. Non potendo partecipare alle sedute riservate della Commissione,

il team di monitoraggio si è limitato a chiedere aggiornamenti sui lavori della Commissione e a visionare i verbali una volta resi pubblici. Il 10 maggio il team di monitoraggio ha partecipato alla seduta di presentazione delle valutazioni delle offerte tecniche e di apertura e valutazione delle offerte economiche. Quest'ultima è stata condotta automaticamente dalla piattaforma di e-procurement (SINTEL). Il 13 giugno il team di monitoraggio ha avuto accesso in loco ai verbali, alle offerte tecniche e alle offerte economiche, ed ha partecipato alla seduta di scioglimento della riserva. Il report di questa fase è in corso di elaborazione e sarà reso pubblico a fine settembre: l'operato della Commissione risulta molto preciso e trasparente; sono in corso alcuni approfondimenti da parte dell'ente di monitoraggio relativamente ad alcune singolarità riscontrate.

COMUNICAZIONE E SOCIAL ACCOUNTABILITY

Nei primi mesi dell'anno è proseguito il lavoro sul sito internet www.monitorappalti.it, in collaborazione con gli altri partner italiani (Action Aid e Amapola). Le pagine relative ai due progetti monitorati sono state condivise e verificate con le stazioni appaltanti. Il sito è stato reso disponibile online il 10 maggio e lanciato ufficialmente il 15 giugno con un comunicato stampa elaborato dai tre partner e diffuso da Action Aid.

Sul sito è possibile trovare informazioni generiche sull'iniziativa, le descrizioni dei progetti monitorati, la timeline, i futuri aggiornamenti dei lavori / servizi, e alcuni strumenti per la partecipazione degli stakeholder e della cittadinanza. Questi ultimi comprendono in particolare un formulario online per inviare commenti, proposte e criticità, ed un link alla piattaforma ALAC per la segnalazione di casi di corruzione.

Sul sito sono stati caricati anche i report di monitoraggio delle prime due fasi (analisi bisogni e pre-gara), che erano già stati pubblicati il 2 febbraio 2017 sul sito di Transparency International Italia.

Durante questo semestre è stata mantenuta alta l'attenzione sul tema delle gare d'appalto e sui Patti di Integrità attraverso post ad hoc sul sito e sui social network.

Transparency International Italia ha inoltre rilasciato due interviste¹ per il portale Wind transparency Forum, e partecipato il 9 marzo ad un webinar sui Patti di Integrità organizzato da [Opencoesione](#) durante la Settimana dell'Amministrazione Aperta.

Il 23 giugno è stato organizzato nel centro di Cagliari un evento per la cittadinanza con circa 50 partecipanti per presentare il progetto e gli strumenti di monitoraggio online. Hanno partecipato rappresentanti di Regione Sardegna e di ARST, associazioni della società civile, rappresentanti di associazioni di categoria e semplici cittadini.

Un evento simile è in programma presso la Regione Lombardia il 22 settembre 2017.

¹ <http://www.windtransparencyforum.com/magazine/patti-di-integrit-quando-i-cittadini-monitorano-gli-appalti>

<http://www.windtransparencyforum.com/magazine/patti-di-integrit-lombardia-lavoro-e-formazione-sotto-la-lente>

Nello stesso giorno dell'evento per la cittadinanza a Cagliari, sono stati organizzati anche altri due incontri per gli stakeholders locali:

- un seminario di formazione sul whistleblowing per gli enti pubblici e le partecipate locali per promuovere uno strumento che è spesso scarsamente implementato;
- un incontro di pianificazione con un istituto superiore di Cagliari per presentare una proposta di progetto di monitoraggio con il coinvolgimento degli studenti. È stato infatti proposto alle scuole superiori di Cagliari un progetto che prevede dei laboratori sulla legalità e sull'attivismo civico, e attività pratiche sul campo come reportage fotografici e interviste ai cittadini.

ADVOCACY

A livello nazionale l'attività di Transparency International Italia si è rivolta soprattutto all'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione), con un monitoraggio delle linee guida in materia di appalti pubblici, che vengono pubblicate periodicamente, e con l'identificazione di un contatto all'interno dell'ente per approfondire possibili collaborazioni. Una versione soft dei Patti di Integrità per le aziende è stata resa disponibile per le PMI della supply chain delle società del Business Integrity Forum di Transparency International Italia e 42 aziende hanno pubblicato sul loro sito il PI. Il Patto di Integrità ed il progetto sono stati inoltre presentati in un evento di formazione presso la centrale acquisti della Provincia di Bolzano il 10 aprile.

COORDINAMENTO E MEL

Nell'ambito della gestione di progetto e del rapporto con gli altri partner, si segnala la partecipazione attiva di Transparency International Italia all'incontro di progetto a Vilnius dal 10 al 12 maggio e l'elaborazione preliminare di indicatori per il monitoraggio di progetto. A questo proposito è stato somministrato ai principali stakeholders dei due progetti (ente appaltante, aziende concorrenti (o potenziali), giornalisti, associazioni e/o beneficiari dei servizi) un questionario per registrare i livelli di trasparenza, integrità, conoscenza e coinvolgimento dei vari attori prima dell'implementazione dei Patti di Integrità. A giugno 2017 hanno risposto 15 stakeholder per il progetto di ARST e 13 per il progetto della Regione Lombardia.