

# Patto di Integrità

MADONIE RESILIENTI  
LABORATORIO DI FUTURO



**Report di monitoraggio**  
Allocazione delle risorse e tempistiche  
di intervento

2

15 NOVEMBRE 2018 | Aggiornato il 10 DICEMBRE 2018

Funded by the



# Report di monitoraggio

## Allocazione delle risorse e tempistiche di intervento

# 2

## Indice

Introduzione.....	3
La scelta delle operazioni da monitorare.....	4
Maturità progettuale di ciascuna singola operazione.....	7
Complessità del procedimento di avvio e di gara.....	8

TESTI A CURA DI:

Gioacchino di Garbo, Valeria Ferraris, Marco Sorrentino

Report realizzato nell'ambito del progetto pilota finanziato dalla Commissione europea  
"Integrity Pacts: Civil Control Mechanism for Safeguarding EU Funds"

© Amapola - È autorizzata la riproduzione parziale citando la fonte.

Il progetto "Madonie resilienti: laboratorio di futuro" volto ad implementare la Strategia Nazionale Aree Interne nelle Madonie è stato ampiamente descritto nelle sue caratteristiche generali e relativamente al processo di costruzione e al coinvolgimento degli attori nel percorso all'interno del report di monitoraggio della fase precedente all'appalto ([Report di Monitoraggio 1](#)).

La strategia, che come è noto intende intervenire al fine di invertire la tendenza allo spopolamento delle aree in deficit di servizi pubblici essenziali, si compone di 22 interventi progettuali su 5 distinti driver di sviluppo: Istruzione, Salute, Mobilità, Innovazione digitale ed Energia che sono stati declinati a livello territoriale con schede tecniche di progetto riepilogate nello schema che segue e distinto per ambiti di intervento e per fondo finanziario.

Il progetto è il risultato di un'ampia analisi dei bisogni anch'essa riassunta nel report di monitoraggio della fase precedente all'appalto.

N.	AZIONE	DRIVER DI SVILUPPO	STAZIONE APPALTANTE	TIPOLOGIE DI PROGETTO
1	Strategia integrata contro la dispersione scolastica e il rafforzamento del capitale umano	Istruzione	Rete scolastica Madonie	Rete Scolastica delle Madonie: una nuova offerta formativa
2	Strategia integrata contro la dispersione scolastica e il rafforzamento del capitale umano	Istruzione	Rete scolastica Madonie	Rete Scolastica delle Madonie: azioni per il miglioramento delle competenze chiave
3	Strategia integrata contro la dispersione scolastica e il rafforzamento del capitale umano	Istruzione	Rete scolastica Madonie	Rete scolastica madonie: smart school e ambienti innovativi per la didattica integrata
4	Azioni di integrazione e potenziamento delle aree disciplinari di base	Istruzione	Rete scolastica Madonie	Madonie laboratorio di futuro: nuovi saperi e nuove competenze per i giovani
5	Riqualificazione edifici scolastici	Istruzione	Città Metropolitana di Palermo	Interventi di Efficientamento energetico, sicurezza e accessibilità in una logica di servizi territoriali delle scuole
6	Rafforzare investimenti sistema socio sanitario ed assistenza non ospedaliera	Salute	Azienda Sanitaria Provinciale 6	Migliorare la continuità con il territorio (telemedicina - salvavita anziani - PUA) a supporto dell'ADI
7	Rafforzare investimenti sistema socio sanitario ed assistenza non ospedaliera	Salute	Regione Siciliana Dipartimento della Famiglia e delle Politiche Sociali	"Madonie in salute": Rete territoriale di servizi di cura alle persone anziane con pacchetti benessere
8	Rafforzare investimenti sistema socio sanitario ed assistenza non ospedaliera	Salute	Regione Siciliana Dipartimento della Famiglia e delle Politiche Sociali	"Madonie in salute": rete dei servizi socio-sanitari domiciliari per disabili
9	Rafforzare investimenti sistema socio sanitario ed assistenza non ospedaliera	Salute	Unione dei Comuni Madonie	Rete territoriale di servizi di cura alle persone e di recupero delle fragilità giovanili
10	Rafforzare investimenti sistema ospedaliero	Salute	Azienda Sanitaria Provinciale 6	Potenziare la rete ospedaliera dell'emergenza (a carico dell'Assessorato Regionale Saintà)
11	Trasporto pubblico locale	Accessibilità	Unione dei Comuni Madonie	Riorganizzazione del Trasporto pubblico locale (TPL)
12	Rafforzare connessioni centri agricoli (viabilità)	Accessibilità	Città Metropolitana di Palermo ed A.N.A.S.	Riqualificazione della rete stradale secondaria
13	Digitalizzazione PA	Innovazione digitale	Unione dei Comuni Madonie	Sviluppare nuovi servizi per la Città a Rete in logica smart city
14	Tutela, valorizzazione del patrimonio culturale	Valorizzazione risorse naturali e culturali e del turismo	Unione dei Comuni Madonie	Organizzare la destinazione turistica di comunità

Continua →

N.	AZIONE	DRIVER DI SVILUPPO	STAZIONE APPALTANTE	TIPOLOGIE DI PROGETTO
15	Tutela, valorizzazione del patrimonio culturale	Valorizzazione risorse naturali e culturali e del turismo	Unione dei Comuni Madonie	Festival "Madonie resilienti: laboratorio di futuro"
16	Living Lab	Saper fare	Rete scolastica Madonie	Madonie living lab
17	Riduzione consumi energetici	Risparmio energetico e filiere locali di energia rinnovabile	Unione dei Comuni Madonie	Realizzazione di interventi di efficientamento energetico in edifici pubblici ed in impianti di illuminazione pubblica
18	Riduzione consumi energetici	Risparmio energetico e filiere locali di energia rinnovabile	Unione dei Comuni Madonie	Intervento coordinato di efficientamento energetico del complesso ospedale/impianti sportivi di Petralia Sottana
19	Trattamento, stoccaggio e reti per la filiera corta da biomassa	Risparmio energetico e filiere locali di energia rinnovabile	Unione dei Comuni Madonie	Realizzazione di una rete di piattaforme di trattamento di biomassa lignocellulosica e agricola di filiera corta
20	Promuovere un'occupazione sostenibile e di qualità e sostenere la mobilità dei lavoratori	Occupazione	Unione dei Comuni Madonie	Piano del cibo e mappatura dinamica terreni - percorsi integrati per l'occupabilità
21	Sostegno alla trasformazione di filiera e sviluppo di filiere corte dei prodotti agroindustriali	Sistemi agroalimentare	Unione dei Comuni Madonie	Elaborazione e stesura di un disciplinare per la tracciabilità genetica dei grani duri antichi siciliani e dei prodotti da essi derivati
22	Azioni per la cooperazione di filiera e sviluppo di filiere corte nei mercati locali comprese le attività promozionali	Sistemi agroalimentare	Unione dei Comuni Madonie	Demo farm carni madonite

Tabella 1 Interventi previsti nel progetto "Madonie Resilienti Laboratorio di futuro"

## La scelta delle operazioni da monitorare

Il lungo processo di approvazione del progetto da parte della Regione siciliana e del Comitato Tecnico SNAI istituito presso l'Agenzia per la Coesione Territoriale (Presidenza Consiglio dei Ministri) ha richiesto una nuova valutazione delle procedure da monitorare al fine di verificare se, mantenendo i criteri che erano stati definiti precedentemente, le procedure allora scelte fossero adatte agli scopi che ci prefissava.

I criteri individuati nel 2017 e descritti nel report di monitoraggio della fase precedente all'appalto ([Report di Monitoraggio 1](#)) più volte citato, erano:

- la stazione appaltante: non sono state considerate quelle procedure in cui la stazione appaltante non fosse l'Unione dei Comuni o non avesse con essa una relazione stretta, in quanto è in partenariato con l'Unione dei Comuni che la candidatura per la sperimentazione dei Patti di integrità è stata presentata;
- l'importo: si sono preferite procedure che prevedessero un finanziamento superiore a 200.000 €;
- l'ambito dell'intervento e il potenziale impatto che questo può generare sul territorio e sui cittadini;
- la procedura di appalto: si è scelto di sperimentare il patto di integrità nella realizzazione di un'opera e nella fornitura di beni e servizi;
- la potenziale capacità di coinvolgimento dei cittadini;
- l'adeguatezza dei tempi della procedura rispetto a quelli della sperimentazione.

Questi criteri sono stati confermati con l'eccezione di quello relativo all'unicità delle Stazione Appaltanti. Una delle procedure a suo tempo scelte avrà come stazione appaltante la Rete Scolastica delle Madonie (ossia il network degli istituti che hanno deciso di coordinare il Piano Territoriale dell'Offerta Formativa ed il conseguente riordino degli indirizzi di studi presenti nel territorio) e non l'Unione dei Comuni. Tuttavia la

scelta di quella procedura risulta cruciale per le attività di coinvolgimento degli studenti e si è quindi deciso di mantenerla, sebbene questo richieda di siglare un altro Patto di Integrità e un Accordo di Monitoraggio. La rete Scolastica è stata tuttavia già coinvolta per l'avvio del [percorso di alternanza scuola](#) e si è ritenuto che l'obiettivo di siglare un nuovo Patto di integrità con un altro soggetto territoriale sia fattibile.

Diversamente invece l'intervento relativo alla riduzione dell'ospedalizzazione che interessa le persone anziane avrà come stazione appaltante la Regione Siciliana. Si è ritenuto di cambiare questo intervento con un altro avente le stesse caratteristiche (regime di aiuti) in quanto il processo di coinvolgimento della Regione Siciliana non si ritiene possa essere realizzato in tempi compatibili con il progetto pilota.

La riflessione avviata ha inoltre permesso di comprendere che le procedure scelte hanno ricadute su diverse fasce di età di popolazione, consentendo quindi di ampliare il numero dei soggetti informati sul Patto di integrità e sulle sue ricadute.

Una riflessione aggiuntiva ha richiesto la tempistica di avvio delle operazioni coerente con il cronoprogramma relativo all'applicazione del Patto di integrità. La tempistica oggi individuata viene riassunta per tipologia di progetto, identificato secondo il numero della scheda

QUADRO COMPLESSIVO DELLE OPERAZIONI MONITORATE DAL PATTO DI INTEGRITÀ				2018				2019				2020				2021			
Scheda	Tipologie di progetto	Presumibile data di inizio procedura	Presumibile data di fine realizzazione	I Trim	II Trim	III Trim	IV Trim	I Trim	II Trim	III Trim	IV Trim	I Trim	II Trim	III Trim	IV Trim	I Trim	II Trim	III Trim	IV Trim
AIMA 03	Rete scolastica madonie:smart school e ambienti innovativi per la didattica integrata	5/4/2018	12/31/2020	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●				
AIMA 09	Rete territoriale di servizi di cura alle persone e di recupero delle fragilità giovanili	6/1/2019	12/31/2021						●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
AIMA 17	4.1.1 - 4.1.3 Realizzazione di interventi di efficientamento energetico in edifici pubblici ed in impianti di illuminazione pubblica	9/1/2019	12/31/2021																
		9/1/2019	12/31/2021						●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
AIMA 18	4.1.1 - 4.5.2 Intervento coordinato di efficientamento energetico del complesso ospedale/ impianti sportivi di Petralia Sottana	9/1/2019	12/31/2021																
		9/1/2019	12/31/2021						●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
AIMA 19	4.5.2 Realizzazione di una rete di piattaforme di trattamento di biomassa lignocellulosica e agricola di filiera corta	4/1/2018	12/31/2021	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●

Tabella 2 Tempistica di realizzazione degli interventi monitorati dal Patto di integrità

L'intervento individuato dalla scheda **AIMA3** è relativo all'azione che intende promuovere una nuova strategia integrata contro la dispersione scolastica ed il rafforzamento del capitale umano madonita, la cui stazione appaltante sarà la rete scolastica delle Madonie (RESMA). È stata avviata nel maggio 2018 grazie ad un protocollo di intesa sottoscritto con l'Istituto Nazionale di Documentazione, Innovazione e Ricerca Educativa (INDIRE) uno studio dei modelli didattici innovativi già attuati dagli istituti madoniti e di quelli che è possibile introdurre attraverso il trasferimento di buone pratiche già realizzate in altri contesti nazionali. Tale innovazione sarà attuata anche attraverso l'acquisizione di arredi e di strumenti hardware e software di supporto a tali innovative modalità per la didattica integrata. Lo studio realizzato da INDIRE servirà anche a definire quali strumenti sono necessari al fine di realizzare il modello didattico che si intende implementare, frutto di quanto esistente sul territorio e quanto verrà individuato come trasferibile da altri territori. Si prevede la conclusione dell'intervento entro il 31 dicembre 2020.

Il secondo intervento (**AIMA09**) riguarda l'azione che interviene nell'ambito dell'obiettivo tematico: "Migliorare i servizi di salute per le comunità e le capacità di cura delle persone" della Strategia d'Area. L'azione prevede di favorire il potenziamento dell'offerta di strutture di servizi socio-sanitari integrati rivolti ai giovani attraverso un regime di aiuti con un contributo pari al 50% della spesa prevista dai progetti presentati da organizzazioni del terzo settore e no profit, anche associate tra di loro tramite specifici accordi di rete.

Gli altri tre interventi che saranno oggetto di monitoraggio sono azioni orientate alla riduzione dei consumi energetici ed alla gestione della filiera corta da biomassa lignocellulosica. Tali interventi prevedono la realizzazione di opere per:

- l'efficientamento energetico di edifici pubblici ed impianti di pubblica illuminazione (**AIMA17**);
- l'efficientamento energetico del complesso degli impianti sportivi di Petralia Sottana contigui alla struttura ospedaliera (**AIMA18**);

la realizzazione di sei piattaforme per il trattamento e lo stoccaggio di biomassa proveniente dalla filiera corta lignocellulosica ed agricola locale (**AIMA19**).

Gli interventi hanno richiesto la selezione di un esperto energetico che possa coadiuvare la stazione appaltante nella predisposizione di tutti i documenti utili alla predisposizione della gara pubblica per la scelta della Energy Service Company (ESCO) contraente l'appalto integrato con il quale si dovranno realizzare le progettazioni esecutive degli interventi di efficientamento.

I primi due interventi prenderanno avvio con la progettazione dal settembre 2019 con completamento previsto entro il 31 dicembre 2021, mentre invece la realizzazione delle piattaforme per il trattamento della biomassa ha già visto l'avvio nel mese di aprile 2018 attraverso la selezione dei siti offerti dalle Amministrazioni comunali che ne hanno dato disponibilità e per i quali sono state già avviate le procedure per la definizione dei lotti e delle relative autorizzazioni alla realizzazione.

I tempi di conclusione degli interventi sono quindi tutti successivi alla conclusione del progetto Patto di Integrità, così come oggi definita. Tuttavia si è ritenuto che nessun'altra procedura di gara avviata nel quadro del progetto "Madonie resilienti Laboratorio di futuro" si possa concludere entro il 31/12/2019. D'altra parte si è ritenuto che queste procedure garantiscono la più ampia possibilità di sperimentazione del Patto di Integrità. Trattandosi di un progetto Pilota si ritiene che questo sia il dato più importante per portare a compimento in modo efficace la sperimentazione.

Le procedure scelte presentano il seguente quadro finanziario.

N.SCHEDA	STAZIONE APPALTANTE	TIPOLOGIE DI PROGETTO	LEGGE DI STABILITÀ	FESR	TOTALE RISORSE MONITORATE
AIMA03	Rete scolastica	Rete scolastica madonie: smart school e ambienti innovativi per la didattica integrata	€ 1.224.661,52		€ 1.224.661,52
AIMA09	Unione Comuni Madonie	Rete territoriale di servizi di cura alle persone e di recupero delle fragilità giovanili	€ 1.004.040,00		€ 1.004.040,00
AIMA 17	Unione Comuni Madonie	Realizzazione di interventi di efficientamento energetico in edifici pubblici ed in impianti di illuminazione pubblica		€ 4.329.000,00	€ 4.329.000,00
				€ 2.122.450,00	€ 2.122.450,00
AIMA 18	Unione Comuni Madonie	Intervento coordinato di efficientamento energetico del complesso ospedale/ impianti sportivi di Petralia Sottana		€ 950.000,00	€ 950.000,00
				€ 600.000,00	€ 600.000,00
AIMA 19	Unione Comuni Madonie	Realizzazione di una rete di piattaforme di trattamento di biomassa lignocellulosica e agricola di filiera corta		€ 3.000.000,00	€ 3.000.000,00
<b>TOTALE</b>			<b>€ 2.228.701,52</b>	<b>€ 11.001.450,00</b>	<b>€ 13.230.151,52</b>

Tabella 3 Quadro finanziario degli interventi monitorati dal Patto di integrità

Le modulazioni temporali di avvio differenti sono legate al livello di maturità progettuale raggiunto da ogni singola operazione, dalla tipologia di procedura di scelta del contraente

Vengono di seguito esaminati più nel dettaglio questi diversi aspetti.

### Maturità progettuale di ciascuna singola operazione

La SNAI è un programma di investimenti che intende invertire la tendenza allo spopolamento e che pertanto deve potere coinvolgere il tessuto sociale, economico, amministrativo del territorio e pertanto, in relazione alle peculiarità ed alle iniziative locali già avviate nel corso degli ultimi anni, vi sono operazioni più facilmente permeabili di altre anche in relazione al livello di competenza e di esperienza acquisito dal tessuto territoriale. Si consideri inoltre che il processo di definizione della strategia d'area prevedeva diversi step di progettualità: bazzca di strategia, preliminare di strategia, strategia definitiva d'area e sottoscrizione dell'Accordo di Programma Quadro, lasciando alle prime due fasi ampi margini di discrezionalità nelle scelte delle operazioni da inserire nella strategia.

Tale fatto ha decisamente condizionato i livelli di definizione delle singole operazioni a valere sulla SNAI sin dalla predisposizione delle schede del "Preliminare di strategia" approvato (12 luglio 2016). A quella data erano già ben definiti alcuni temi "storici" con un elevato livello di dettaglio che, trasferito nei modelli di scheda di intervento rendevano le stesse progetti di livello avanzato. Altri ambiti di intervento erano invece delle buone definizioni dell'idea progettuale tutta da approfondire e da verificare, lasciando le schede ad un livello di semplice ipotesi di fattibilità.

Altri temi, invece erano già ampiamente maturi sin dalle prime fasi di redazione della bozza di strategia. Si pensi ad esempio al tema delle energie rinnovabili e dell'efficientamento energetico che sul territorio madonita trova ampia adesione dei soggetti pubblici e privati anche in conseguenza delle politiche energetiche adottate già da diversi anni.

Ad oggi l'area interna prosegue il lavoro di continua revisione progettuale, ad invarianza di budget ed obiettivi già fissati nella strategia definitiva, in un divenire di miglioramenti (tecnologia che si innova, nuove relazioni con partner istituzionali, trasferimento di buone pratiche che prima non erano note, proposte di collaborazioni con esperti di livello nazionale ed internazionale su temi specifici, verticalizzazioni di nuovi prodotti, accordi di collaborazione con altri territori, etc...).

Delle procedure scelte, quella denominata "Rete scolastica madonie: smart school e ambienti innovativi per la didattica integrata" (AIMA 03) richiede di concludere il percorso con INDIRE di definizione dei modelli didattici innovativi che diventano il prerequisito necessario alla migliore individuazione degli strumenti hardware e multimediali di acquisire per l'implementazione dei nuovi modelli didattici.

Tutti gli altri interventi non necessitano di ulteriori avanzamenti progettuali.

### Complessità del procedimento di avvio e di gara

Nei limiti di quanto consentito dal Codice dei contratti pubblici (D.Lgs 50/2016) la Stazione Appaltante (Unione Madonie o RESMA) potranno definire la procedura scelta per l'individuazione del contraente. Risulta evidente che tale opzione condiziona sia la fase propedeutica (definizione dei criteri di selezione ed ammissibilità, definizione dell'oggetto di gara, modalità di acquisizione dei dati, determina a contrarre, etc...) sia la tempistica e la complessità della stessa gara (es: commissione di gara, acquisti MEPA/CONSIP, gare soprasoglia di rilevanza comunitaria, etc...).

Da quanto fino ad ora indicato dalle stazioni appaltanti, si è provveduto alla predisposizione del quadro seguente, che riassume le tipologie di procedura di gara.

N. SCHEDA	STAZIONE APPALTANTE	TIPOLOGIE DI PROGETTO	IMPORTO DI GARA	PROCEDURE DI GARA
AIMA03	Rete scolastica	Rete scolastica madonie: smart school e ambienti innovativi per la didattica integrata	€ 1.224.661,52	Selezione di imprese per la fornitura di beni da effettuarsi con procedura aperta  Selezione di esperti da effettuarsi con procedura aperta
AIMA09	Unione Comuni Madonie	Rete territoriale di servizi di cura alle persone e di recupero delle fragilità giovanili	€ 1.004.040,00	Selezione di imprese beneficiarie che riceveranno il contributo pubblico a fondo perduto pari al al 50% dell'investimento complessivo
AIMA 17	Unione Comuni Madonie	Realizzazione di interventi di efficientamento energetico in edifici pubblici ed in impianti di illuminazione pubblica	€ 4.329.000,00	Selezione di una Energy Service Company (ESCO) di livello internazionale
			€ 2.122.450,00	
AIMA 18	Unione Comuni Madonie	Intervento coordinato di efficientamento energetico del complesso ospedale/impianti sportivi di Petralia Sottana	€ 950.000,00	Selezione di una Energy Service Company (ESCO) di livello internazionale
			€ 600.000,00	
AIMA 19	Unione Comuni Madonie	Realizzazione di una rete di piattaforme di trattamento di biomassa lignocellulosica e agricola di filiera corta	€ 3.000.000,00	Selezione di una Energy Service Company (ESCO) di livello internazionale

Tabella 4 Procedure di gara previste per gli interventi monitorati dal Patto di integrità