



9

Narrative report - sintesi

01 gennaio – 30 giugno 2020

Funded by the



Descrizione delle attività e principali risultati raggiunti

A. Attività di monitoraggio

In generale, per quanto riguarda i progressi nelle procedure, l'emergenza sanitaria ha comportato uno stop effettivo di circa 3 mesi (marzo-maggio).

A Gennaio Amapola ha pubblicato il report di monitoraggio #5 incentrato sulle procedure dell'ambito istruzione (AIMA01 e 03). La Regione Siciliana è in fase di approvazione del bilancio: accertati i residui attivi del 2019 deve procedere all'iscrizione a capitolo di bilancio dei fondi per gli interventi e la predisposizione dei decreti di finanziamento necessari a RESMA per poter procedere.

Nell'ambito energia, malgrado i rallentamenti dovuti alla pandemia, ci sono stati progressi significativi su due fronti:

- Procedura per la progettazione esecutiva e la direzione lavori finalizzati alla realizzazione di piattaforme di biomassa (intervento AIMA 19). Il bando (procedura ristretta a invito) è stato pubblicato a novembre. A gennaio sono state invitate a presentare un'offerta tutti e 4 i soggetti che hanno presentato la manifestazione di interesse. Le offerte sono pervenute entro i termini (14/02/2020). La nomina della commissione di valutazione doveva avvenire entro marzo ma, a causa del lockdown, solo il 21 maggio c'è stata la prima seduta di gara. Il 24 di giugno si è concluso l'iter e la Commissione di valutazione il 24 di giugno ha confermato l'aggiudicazione provvisoria. Amapola ha monitorato gli eventi attraverso l'accesso alla piattaforma "Ponmetro" che la CA utilizza per il caricamento di tutta la documentazione di gara e per le interlocuzioni con i partecipanti. Il 26 di giugno Amapola, esaminando gli incartamenti, ha richiesto alla CA di fornire la dichiarazione prevista dall'art. 2 comma 5 del Patto di integrità relativa alle relazioni intercorse tra i partecipanti alla gara nei 3 anni precedenti. La CA ha provveduto prontamente alla richiesta. Le dichiarazioni sono pervenute entro il 30 giugno. Avere accesso alla piattaforma digitale in sola lettura ci ha consentito, anche nell'impossibilità di andare sul campo di presidiare la procedura. Tuttavia, non è sufficiente ai fini del monitoraggio. Nonostante la CA sia stata informata a più riprese sul Patto e su cosa comportava l'attività di monitoraggio, abbiamo riscontrato alcune difficoltà da parte della stazione appaltante a implementare nuove pratiche, diverse dalle consuetudini dettate da relazioni di prossimità. Certamente, l'impossibilità di incontrarsi di persona per molti mesi non ha contribuito a superare queste lentezze e difficoltà della Stazione appaltante. Stiamo quindi programmando una missione a settembre per incontrare la CA e i RUP già individuati al fine di condividere una prassi per ottemperare a quanto scritto nell'Accordo di Monitoraggio e nel Patto di integrità.
- Procedura per l'efficientamento dell'illuminazione pubblica (intervento AIMA 17 B). Durante la missione di monitoraggio in febbraio, la stazione appaltante ha comunicato ad Amapola l'intenzione di aderire ad una convenzione CONSIP¹ (società pubblica gestita dal Ministero delle Finanze) per la realizzazione degli interventi di efficientamento, al fine di snellire la procedura e accelerare i tempi. CONSIP ha indetto una gara a livello nazionale per l'efficientamento energetico dell'illuminazione pubblica, suddividendo il territorio in lotti. Una volta aggiudicata l'azienda per il lotto corrispondente all'area delle Madonie, L'Unione dei Comuni aprirà il negoziato per redigere il contratto di convenzione con l'aggiudicatario ma senza partecipare alla sua selezione, perché la procedura di gara è in capo a CONSIP. Questa intenzione della Contracting Authority ha aperto alcune questioni che riguardano il monitoraggio della fase di gara e la firma del patto di integrità da parte dell'impresa aggiudicataria. Pertanto, Amapola ha richiesto un parere a un giurista esperto in contratti e diritto amministrativo per capire come muoversi e a quali scenari si può andare incontro.

¹ <https://www.consip.it/azienda/chi-siamo;>

Attualmente, a causa dell'emergenza sanitaria, la procedura per l'assegnazione dei lotti da parte di CONSIP, prevista entro il mese di aprile, non è ancora ripartita.

Questo cambio di rotta da parte della CA ci ha costretto a ragionare non solo su alcuni aspetti pratici legati alla fattibilità, ma anche e soprattutto su aspetti che riguardano la flessibilità del patto e del monitoraggio quando qualcosa cambia rispetto ai piani. L'approccio che abbiamo deciso di adottare è quello di utilizzare il parere legale dell'esperto come base per un lavoro con la stazione appaltante per trovare una soluzione che ottemperi a quanto previsto dall'Accordo di monitoraggio e che sia al contempo occasione di apprendimento sull'applicabilità del Patto di integrità a valle di una fase di tender che non è stata gestita direttamente dalla stazione appaltante.

B. Comunicazione e promozione del Patto di integrità

Il 6 febbraio Amapola ha tenuto uno stand alla High Level Conference a Bruxelles "Engaging citizens for good governance in Cohesion Policy". È stata invitata alla conferenza per presentare la propria esperienza come soggetto esterno di monitoraggio nella sperimentazione del Patto di integrità nelle Madonie e per raccontare le attività di coinvolgimento dei cittadini che ha realizzato in seno al progetto. Per l'occasione Amapola ha realizzato un roll-up, una presentazione e due video. Inoltre, l'agenzia ANSA ha realizzato un reportage ad hoc composto di video interviste e articoli. Si è trattato di un'esperienza molto stimolante e motivante non solo per la visibilità che il contesto di una conferenza di questo livello ha fornito, ma anche per la possibilità di conoscere altre realtà che lavorano nel *clean contracting* e nel coinvolgimento dei cittadini nel prendersi cura della cosa pubblica.

Sul piano della comunicazione, il secondo capitolo del web-doc del progetto, incentrato su social accountability e coinvolgimento dei cittadini è stato pubblicato ad aprile. Inoltre, in questi mesi, Amapola e i partner italiani hanno lavorato al rinnovamento del sito di progetto, spostandolo su una nuova piattaforma. L'esigenza tecnica di aggiornamento della piattaforma su cui è stato costruito il sito del progetto, ha fornito l'occasione ai partner italiani di poter lavorare e riprogettare i contenuti in un'ottica di più lungo termine, predisponendo già tutti gli strumenti utili a farne un sito di disseminazione dei risultati anche oltre la fine del progetto. Ponendo al centro questa nuova esigenza si è deciso di comune accordo di utilizzare la piattaforma WordPress che consente di rimodulare i contenuti e fare aggiornamenti in modo più agile e autonomo, anche senza l'intervento di tecnici informatici.

Infine, Amapola ha collaborato con Action Aid, TI-IT, TI-S e TI-Latvia per la realizzazione dei contenuti di un gioco da tavola sul *clean contracting* che sarà testato nei mesi estivi e presentato alla EU Week for Regions and Cities del 2020. Pensiamo che questo possa essere uno strumento di "edutainment" con grandi potenzialità di sensibilizzazione poiché utile a spiegare la complessità sottesa alla partecipazione a una gara di appalto in modo semplice, ponendo particolare attenzione su ciò che costituisce segnale di allarme rispetto alla trasparenza di una procedura (red flags).

C. Social accountability

A febbraio è iniziato il progetto di alternanza scuola lavoro con gli studenti del Liceo Classico di Valledolmo. Due giorni di formazione in aula su Patto di integrità, il rapporto appalto pubblico/trasparenza e su come costruire un progetto di monitoraggio civico di un appalto.

Negli stessi giorni abbiamo fatto gli incontri preparatori con la scuola media di Castellana Sicula per attivare un laboratorio di monitoraggio civico che però, a causa della pandemia e del lockdown, iniziato a marzo, non si è potuto realizzare ed è stato rimandato al 2021.

L'attività con gli studenti della IV F del Liceo, invece, è potuta continuare spostando tutte le attività su piattaforme di comunicazione online. Gli studenti hanno portato a termine con successo l'attività di monitoraggio, realizzando un report a livello di gruppo classe e, a livello individuale, scrivendo un racconto della loro esperienza di monitoraggio civico senza poter uscire di casa. Il progetto si è concluso a maggio.

L'impegno dei ragazzi e la qualità del loro lavoro sono stati tali da valorizzare i risultati ottenuti con un evento pubblico, una diretta Facebook (viste le circostanze), che si è tenuto l'8 giugno: "Monitoraggio civico ai tempi del #iorestoacasa" che ha avuto un notevole successo di pubblico andando oltre le mille visualizzazioni. Si è trattato di un evento che, partendo dal racconto di uno degli studenti, ha stimolato il dibattito tra i discussant su 3 filoni: utilità, potenzialità e limiti del monitoraggio civico, come e perché sensibilizzare i più giovani, e da quali prospettive e a quale scala ci si può occupare di trasparenza e partecipazione, quali le competenze da acquisire e attivare.

D. Advocacy

Il 18 febbraio, a Roma, c'è stato l'incontro di avvio con i partner italiani del progetto, l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) e il Dipartimento per la funzione pubblica per la predisposizione di linee guida per l'implementazione del Patto di integrità nelle procedure di appalto in Italia.

Un secondo incontro, previsto nei mesi successivi, è stato annullato a causa del lockdown e deve ancora essere riprogrammato.