



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
ITALIA

Associazione contro la corruzione



Metropolitana leggera di Cagliari



REPORT NARRATIVO
LUGLIO - DICEMBRE 2017

Monitorappalti

Metropolitana leggera di Cagliari

Linea 3 - Collegamento Repubblica/Stazione RFI

Monitoraggio indipendente
Transparency International Italia

nell'ambito del progetto
Integrity Pacts: Civil Control Mechanisms for Safeguarding EU Funds

Finanziato da:



Il presente progetto è finanziato con il sostegno della Commissione Europea.
L'autore è il solo responsabile di questa pubblicazione e la Commissione declina
ogni responsabilità sull'uso che potrà essere fatto delle informazioni contenute.



1. DESCRIZIONE

1.1. Staff	Pag.4
1.2. Attività di monitoraggio	Pag.4
1.3. Comunicazione e social accountability	Pag.5
1.4. Advocacy	Pag.6

DESCRIZIONE

1.1 ATTIVITÀ DI MONITORAGGIO

L'attività di monitoraggio della fase di gara è proseguita per entrambi i progetti:

- Progetto ARST - Metropolitana leggera di Cagliari

Da luglio a ottobre 2017 la Stazione Appaltante (ARST) ha svolto i controlli sugli offerenti per verificare che tutta la documentazione fosse conforme alla legge e il 17 ottobre i punteggi finali sono stati comunicati agli offerenti. Nel periodo di stand-still (il periodo di 25 giorni dopo la comunicazione della classifica ed entro il quale gli offerenti possono presentare ricorso), le aziende partecipanti alla gara hanno inviato alcune richieste di accesso alle informazioni e una di esse ha preparato un ricorso, ma che però alla fine non è stato registrato in tribunale. A dicembre è iniziata la fase di elaborazione del contratto. Il team di monitoraggio ha monitorato tutte i procedimenti sia a distanza (tramite richiesta di aggiornamenti e documenti alla Stazione Appaltante) sia con incontri faccia a faccia con ARST (il 6 ottobre). I report di monitoraggio della fase di gara sono attualmente in fase di preparazione.

- Progetto Regione Lombardia – Assistenza Tecnica al Fondo Sociale Europeo 2014-2020

Il 15 settembre 2017, dopo il periodo di stand-still, il vincitore della gara vincitore (Ernst & Young) è stato ufficialmente nominato e la comunicazione è stata pubblicata sul sito web della Regione Lombardia e sulla Gazzetta Ufficiale. Il 12 ottobre è stato firmato il contratto e da quella data è iniziata la fase di esecuzione. Il primo passo è stato la nomina del direttore dell'esecuzione di progetto il 24 ottobre. Il team di monitoraggio ha supervisionato tutti i procedimenti sia da remoto (chiedendo alla Stazione Appaltante aggiornamenti e documenti) sia con incontri faccia a faccia con Regione Lombardia e l'azienda vincitrice il 30 novembre. Transparency International Italia sta attualmente elaborando un piano per monitorare in modo efficace la fase di esecuzione, che comporterà anche la selezione di un esperto specifico.

Come evidenziato nel passato rapporto, TI-Italia ha condotto parallelamente alcune ricerche su una peculiarità che è stata notata nelle offerte economiche. Poiché non è stato possibile giungere ad alcuna conclusione definitiva attraverso i dati disponibili, è stata inviata una richiesta di parere prima all'Autorità Anticorruzione della Regione Lombardia e, su sua proposta, all'Autorità Nazionale Anticorruzione. Al momento non è ancora arrivato nessun feedback.

Il report di monitoraggio della terza fase (gara e selezione) è stato elaborato, finalizzato, approvato dalla Stazione Appaltante e pubblicato il 31 ottobre sul sito web del progetto (www.monitorappalti.it). Il report contiene anche informazioni sulla peculiarità riscontrata e la richiesta di parere inviata all'Autorità Anticorruzione. La relazione sulla fase post-gara è invece attualmente in fase di elaborazione.

TI-Italia ha svolto un lavoro specifico sul contraente (Ernst & Young) al fine di valutare la conformità dell'azienda con una checklist di best-practice elaborata in precedenza. Questa riguarda la pubblicazione di alcuni documenti sul sito web della società: il Codice etico, il modello 231 Anticorruzione, le Linee guida anticorruzione e un sistema di whistleblowing (base o avanzato). Anche questa valutazione è pubblicata nel report della terza fase e i risultati sono stati comunicati alla società. E&Y ha risposto che





prenderanno in considerazione la valutazione dell'ente di monitoraggio.

- Entrambi i progetti

Nella fase di esecuzione, una specifica attività di monitoraggio consisterà nella raccolta e nella pubblicazione automatica di tutti i pagamenti da e verso l'appaltatore e lungo la catena di approvvigionamento. A tale scopo, a dicembre è stato selezionato un esperto opendata tramite una selezione ad inviti condotta congiuntamente da Transparency International Italia, Action Aid e Amapola.

1.3 COMUNICAZIONE E SOCIAL ACCOUNTABILITY

- Progetto Regione Lombardia - Assistenza tecnica al Fondo sociale europeo 2014-2020

Il 22 settembre a Milano, presso la Regione Lombardia, è stato organizzato un evento pubblico per gli stakeholder, per presentare l'iniziativa e il sito web. Hanno partecipato all'evento circa 60 persone e sono intervenuti anche rappresentanti della Stazione Appaltante (Regione Lombardia): l'Assessorato Regionale all'Istruzione, Formazione e Lavoro, l'Autorità anticorruzione della Regione Lombardia ed il Direttore dell'Ufficio Pianificazione Acquisti e Bandi di gara. E' inoltre intervenuto un rappresentante di DG REGIO.

- Entrambi i progetti

Il sito web è stato regolarmente aggiornato con modifiche nella timeline (in particolare per il progetto ARST che ha subito alcuni ritardi). Sul sito sono stati creati due post specifici: uno sull'evento in Regione Lombardia e uno sull'accesso alle informazioni sugli appalti (con alcune conclusioni sulla risposta delle regioni alle richieste di accesso alle informazioni, come emerso dalla ricerca effettuata per Regione Lombardia, vedi sopra).

Diversi post sono stati pubblicati sui social network su eventi o informazioni generali sulla trasparenza degli appalti pubblici.

- Progetto ARST – Metropolitana leggera di Cagliari

TI-Italia ha partecipato al festival SINNOVA (Il Salone dell'Innovazione) il 7 ottobre a Cagliari attraverso uno stand e un laboratorio per gli studenti. L'evento è stato l'occasione per diffondere informazioni sulla gara e sul Patto di Integrità tra gli studenti, i professori e i cittadini di Cagliari presenti all'evento e al laboratorio. Come indicato nel rapporto precedente, TI- Italia ha elaborato un progetto specifico per coinvolgere gli studenti nel monitoraggio. Tutte le scuole locali sono state informate via e-mail sull'iniziativa e invitate a inviare dichiarazioni di interessi. Un progetto simile è stato presentato insieme a un'associazione locale (Urban Center) in un bando regionale per laboratori scolastici. Tuttavia, il lavoro svolto fino a questo momento non ha prodotto i risultati attesi. Una scuola che inizialmente aveva espresso il suo interesse ad aderire al progetto di monitoraggio, ha rinunciato, mentre il progetto è risultato idoneo per i laboratori scolastici finanziati dalla regione ma non è stato scelto dalle scuole (il numero di laboratori proposti era elevato mentre il numero di scuole interessate era limitato).





Il coinvolgimento degli studenti rimane una priorità e verranno testati altri approcci. Ad esempio, nel 2018 verranno create sinergie con un altro progetto parallelo di Transparency International Italia in partnership con Urban Center Cagliari (“Active local citizens for an accountable Europe”) che mira al coinvolgimento dei cittadini nel monitoraggio dei fondi dell’UE. Il progetto prevede alcune attività locali per i cittadini (come un concorso artistico e un tour della città per i progetti finanziati dall’UE) che saranno sfruttati per promuovere il coinvolgimento di cittadini e studenti anche nel progetto dei Patti di Integrità. TI-Italia sta inoltre iniziando a collaborare con A scuola di Opencoesione, un’iniziativa istituzionale per coinvolgere gli studenti delle scuole superiori nel monitoraggio dei progetti locali finanziati dall’UE.

- Progetto Regione Lombardia - Assistenza tecnica al Fondo sociale europeo 2014-2020

Grazie all’evento in Regione Lombardia (22 settembre) sono stati acquisiti i contatti con alcune parti interessate che potrebbero potenzialmente supportare Transparency International Italia nel monitoraggio delle attività “a valle” dell’assistenza tecnica, come ad esempio specifici servizi di formazione. Questa possibilità sarà ulteriormente perlustrata nel 2018.

1.4 ADVOCACY

Il 18 ottobre 2017 è stato organizzato un incontro con l’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per presentare nel dettaglio il progetto e discutere potenziali sinergie. I rappresentanti di ANAC hanno espresso il loro interesse per l’iniziativa, anche se non hanno potuto impegnarsi in alcuna azione concreta per il momento, perché stanno lavorando su questioni impellenti riguardanti la riforma del codice degli appalti.

Nel frattempo, TI-Italia continua a diffondere il Patto di Integrità nei vari settori in cui opera.

Il 26 ottobre 2017 TI-Italia ha proposto un modello “soft” di Patto di integrità (con circa 10 indicatori da identificare, anziché 50 dell’attuale progetto) all’ Azienda Sanitaria di Melegnano, città dell’hinterland milanese.

Un Patto di Integrità simile, è stato presentato a Cagliari il 23 novembre, presso l’ospedale di Brotzu, nell’ambito di un evento sui sistemi anticorruzione, per una potenziale adozione nel 2018, il 13 novembre, durante l’evento nazionale del Business Integrity Forum (BIF) di TI-Italia, è stato lanciato il PMI Integrity Kit. Si tratta di un pacchetto comprendente dei principi etici, un sistema di whistleblowing e un Patto di Integrità B2B (Business to Business), una versione molto semplice del Patto di Integrità. Il Business Integrity Forum riunisce grandi aziende italiane ed è coordinato da Transparency International Italia.





REPORT NARRATIVO
LUGLIO - DICEMBRE 2017



Transparency International Italia
P.le Carlo Maciachini 11 - 20159 Milano - Italy
Tel. +39 02 40093560
info@transparency.it
www.transparency.it

monitorappalti.it

