



**11**

## **Narrative report - sintesi**

01 gennaio – 30 giugno 2021

Funded by the



## Descrizione delle attività e principali risultati raggiunti

### A. Attività di monitoraggio

A inizio gennaio sono stati pubblicati i report di monitoraggio sia per le procedure dell'ambito energia sia per l'ambito istruzione.

Per quanto riguarda l'ambito energia il monitoraggio è proseguito su 3 fronti:

#### 1) Progettazione esecutiva per la realizzazione delle piattaforme per la biomassa (AIMA19)

È in corso la progettazione esecutiva degli impianti. Tale progettazione sta richiedendo più tempo del previsto a causa, principalmente di due problematiche emerse:

- A seguito dei primi layout progettuali lo studio tecnico vincitore dell'appalto<sup>1</sup> e incaricato della progettazione esecutiva, ha evidenziato come il budget a disposizione non fosse sufficiente a realizzare quanto previsto (6 impianti per la valorizzazione della biomassa). Questo sta comportando continui scambi con la stazione appaltante per la ricerca di una soluzione progettuale che soddisfi l'Accordo programma quadro in cui è inserito l'intervento e allo stesso tempo stia all'interno del budget (3 milioni di euro). Al momento la soluzione individuata è la realizzazione di 3 impianti a cui abbinare 3 piattaforme di supporto, al fine di ottimizzare produttività e stoccaggio.
- la necessità di una procedura di esproprio (utile alla localizzazione di uno degli impianti) non prevista per la quale, quindi non è stata prevista una voce di budget nella scheda di intervento parte dell'Accordo programma quadro della strategia d'area. Questa anomalia si è generata antecedentemente alla stipula del patto di integrità nella fase in cui i siti per la localizzazione delle piattaforme sono stati individuati. A inizio giugno abbiamo presentato una richiesta formale alla CA per poter approfondire nel merito come sia potuto accadere. Siamo ancora in attesa di riscontro

#### 2) Procedura per l'efficientamento dell'illuminazione pubblica (AIMA17B).

Il bando CONSIP<sup>2</sup> è stato finalmente aggiudicato per il lotto Sicilia dopo quasi un anno di attesa. Tuttavia, la stazione appaltante nel momento in cui sarebbe dovuta partire la negoziazione per la stipula di un contratto di efficientamento, si è scontrata con due questioni che hanno reso questa tipologia contrattuale incompatibile con l'intervento previsto dalla Strategia d'Area:

---

<sup>1</sup> Si tratta dell'appalto di cui si è ampiamente parlato nello scorso report che ha portato all'esclusione dell'aggiudicatario provvisorio e ad una azione in giudizio che ha confermato la piena validità del Patto di integrità come strumento di tutela dell'integrità degli appalti.

<sup>2</sup> Durante la missione di monitoraggio a febbraio 2020, la stazione appaltante ha comunicato ad Amapola l'intenzione di aderire ad una convenzione CONSIP (società pubblica gestita dal Ministero delle Finanze, [www.consip.it](http://www.consip.it)) per la realizzazione degli interventi di efficientamento, al fine di snellire la procedura e accelerare i tempi. Questa questione è stata ampiamente approfondita nel report di monitoraggio pubblicato da Amapola a gennaio 2021.

CONSIP ha indetto una gara a livello nazionale per l'efficientamento energetico dell'illuminazione pubblica, suddividendo il territorio in lotti. Una volta aggiudicata l'azienda per il lotto corrispondente all'area delle Madonie, L'Unione dei Comuni aprirà il negoziato per redigere il contratto di convenzione con l'aggiudicatario ma senza partecipare alla sua selezione, perché la procedura di gara è in capo a CONSIP. Questa intenzione della Contracting Authority ha aperto alcune questioni che riguardano il monitoraggio della fase di gara e la firma del patto di integrità da parte dell'impresa aggiudicataria.

1 – CONSIP è riservato agli enti locali proprietari degli impianti: è emerso come la stessa ESCo aggiudicataria fosse proprietaria di centinaia di punti luce tra quelli che sarebbero stati oggetto dell'intervento di efficientamento;

2 – l'accordo quadro CONSIP è blindato e l'impresa aggiudicataria non può fare nulla che non sia ricompreso in quanto previsto dal disciplinare del bando stesso.

La stazione appaltante, alla luce di questi elementi (il secondo dei quali già evidenziato dal parere legale che Amapola aveva fornito alla stazione appaltante a luglio 2020), ha ripiegato su una procedura per lavori di efficientamento energetico con progettazione interna rinunciando alla partnership pubblico privato con investimenti previsti di 2 milioni di euro e dimezzando di fatto il valore dell'intervento così come previsto nell'Accordo Programma Quadro (4 milioni di euro). La Regione Sicilia (Autorità di gestione) ha accettato questa riprogettazione ponendo una scadenza per la consegna del progetto al 30 giugno 2021. Tale scadenza non è stata rispettata per motivi legati alla salute del progettista e all'accavallarsi con altre progettazioni come quella per l'efficientamento degli edifici pubblici, Amapola sta monitorando l'evolversi della situazione e le reazioni della Regione in quanto autorità di gestione.

3) Procedura per l'efficientamento energetico degli edifici (AIMA17A): in questi mesi Amapola ha seguito il progredire della progettazione esecutiva (si tratta complessivamente di 21 edifici in 21 comuni diversi) in particolare sta monitorando una questione legata a un'opportunità di cofinanziamento degli interventi dato da incentivi pubblici disponibili alle pubbliche amministrazioni, che ne fanno richiesta, per interventi di efficientamento energetico dei propri edifici: tali incentivi hanno consentito una progettazione degli interventi per un valore economico superiore a quello previsto dall'Accordo Quadro della Strategia d'Area. Il valore dell'incentivo cambia, in percentuale, a seconda della tipologia di edificio e di intervento ed è applicabile soltanto ai Comuni membri dell'Unione<sup>3</sup>. Questo ha richiesto una revisione dei quadri economici complessivi con conseguente allungamento dei tempi di progettazione.

Inoltre, visti gli elementi di complessità di cui questo intervento è portatore (21 interventi in 21 comuni che implicano anche 21 aggiudicatari) Amapola sta analizzando quali potrebbero essere i principali nodi da sciogliere perché questo intervento risulti realmente monitorabile e che aderisca ai più alti standard di trasparenza così come sono previsti dal patto di integrità. Al momento la progettazione dovrebbe concludersi entro il mese di luglio per poi essere inviata alla Regione Siciliana per approvazione e conseguente emissione dei decreti di finanziamento. Amapola intende inviare in tempo utile le proprie raccomandazioni per salvaguardare quanto previsto dal patto di integrità e perché si delinei un cluster di procedure che sia controllabile e governabile.

Per quanto riguarda, invece, l'ambito istruzione, Amapola ha dovuto gestire una violazione all'accordo di monitoraggio.

1) Procedura per la selezione di esperti per la realizzazione del Piano territoriale di offerta formativa (AIMA01).

La stazione appaltante ha pubblicato a metà aprile la gara senza Patto di integrità e senza comunicare ad Amapola l'avvio della procedura. Quest'ultima mancanza ha reso impossibile ogni rettifica del bando e solo alla sua conclusione Amapola ha saputo della assenza del Patto di integrità. Amapola ha reagito convocando immediatamente un incontro con i referenti della stazione appaltante (ReSMA, la rete scolastica della zona delle Madonie). Amapola il 31 maggio ha incontrato il presidente e i referenti della stazione appaltante che

---

<sup>3</sup> L'Unione dei Comuni Madonie è composta da 18 Comuni membri e 3 Comuni in Convenzione. L'autorità pubblica di gestione del servizio elettrico (GSE) consente l'incentivo soltanto ai Comuni membri.

si sono assunti la responsabilità di quanto accaduto e, appurata la natura meramente materiale dell'errore, abbiamo concordato di proseguire con l'attività di monitoraggio per i bandi successivi condividendo una nuova prassi per procedere basata su una comunicazione condivisa passo-passo.

Il bando non monitorato ha portato alla selezione solo di uno sui 5 esperti ricercati, non essendosi presentati candidati per gli altri, rendendo necessaria la pubblicazione di un nuovo bando. Si è concordato con la stazione appaltante che Amapola proporrà all'esperto vincitore della selezione di firmare il Patto di integrità con la firma del contratto. Nonostante tutto questo, un mese dopo, al momento della pubblicazione del bando si è ripetuto l'errore relativo alla non inclusione del Patto di integrità tra i documenti di gara. La stazione appaltante se ne è accorta tempestivamente annullando la pubblicazione. Questo ha comportato un nuovo confronto con la Stazione appaltante in merito all'importanza di presidiare tutti i passaggi legati alla pubblicazione dei bandi. A fine giugno la stazione appaltante ha condiviso con Amapola i documenti prima della pubblicazione, programmata all'inizio del mese di luglio.

Nei mesi di luglio e agosto è prevista la pubblicazione di un aggiornamento dei report di monitoraggio.

## **B. Comunicazione e promozione del Patto d'integrità**

Nel mese di maggio è stata avviata una campagna di disseminazione sul progetto attraverso i canali social. Amapola, coadiuvata da un'agenzia di comunicazione ha pubblicato una landing page appoggiata al proprio sito istituzionale con rimandi diretti al sito di progetto per un'attività di disseminazione che consiste in: pubblicazione seriale di post su Facebook e Instagram sulla base di un calendario editoriale che tiene insieme la sensibilizzazione ai temi del progetto, la disseminazione dei risultati del nostro lavoro, la promozione del Patto di integrità. A questo si sono aggiunte 3 pillole video sulla piattaforma YouTube e una serie di Spot di advertising per veicolare gli utenti a visitare le pagine del progetto su Facebook, YouTube e Instagram.

La campagna continuerà fino alla chiusura delle attività.

A giugno un'importante rivista del settore (La Via Libera) ha pubblicato, nella sua versione online, un articolo di approfondimento sul Patto di integrità e sui risultati che abbiamo ottenuto nel monitoraggio della procedura per la progettazione esecutiva e la direzione lavori per l'intervento sulle biomasse attraverso l'esclusione dell'aggiudicatario per violazione del Patto di Integrità confermata anche dalla vincita del ricorso al TAR presentato dall'impresa esclusa (di cui si è parlato nello scorso report).

## **C. Social accountability**

Nel mese di febbraio e fino alla fine di marzo si sono svolti due laboratori di monitoraggio civico paralleli in due classi della scuola media di Castellana Sicula.

Gli incontri (8 in tutto), a causa delle limitazioni vigenti per il contenimento della pandemia, si sono svolti completamente a distanza utilizzando come principale strumento di comunicazione la videoconferenza. Tra il mese di aprile e di maggio i ragazzi hanno realizzato i loro report di monitoraggio e il primo di giugno, nell'aula consiliare del Comune di Castellana Sicula hanno presentato i loro report alle autorità e alla stampa locale in un evento pubblico organizzato da Amapola e dalla direzione scolastica.

#### **D. Advocacy**

Per quanto riguarda le attività collegate alla pandemia Covid-19, Amapola, con gli altri partner italiani ha lavorato alla pianificazione di un deliverable sulle recenti modifiche al codice appalti focalizzate ad uno snellimento delle procedure, di cui risulta necessario comprendere le conseguenze in termini di rischi per l'integrità degli appalti stessi soprattutto alla luce della nuova programmazione dei fondi europei. Nei primi mesi dell'anno, un esperto coordinato da Transparency Italia si è occupato di preparare un'analisi giuridica dei cambiamenti normativi. Insieme a questo, per avere una valutazione di impatto delle semplificazioni normative sulle stazioni appaltanti si è deciso di abbinare una survey ai comuni italiani, coordinata da Amapola, allo scopo di capire se queste "semplificazioni" hanno accelerato o meno le procedure e quanto sono state applicate finora. Avviata ad aprile, più di 80 Comuni hanno partecipato grazie a un grande sforzo compiuto per contattare i funzionari dei singoli enti locali. I risultati saranno pubblicati nel mese di settembre.